



ALIANȚA SINDICATELOR DIN ÎNVĂȚĂMÂNT SUCEAVA
str. Ștefan cel Mare, nr. 48, 720026 Suceava
telefax: +4 0230 551434, www.suceavasji.ro, asis@suceavasji.ro

Nr. 341 din 8 iunie 2015

Către,

**Domnul Constantin HARASIM,
Prefectul județului Suceava**

Alianța Sindicatelor din Învățământ, cu sediul în municipiul Suceava, strada Ștefan cel Mare, nr.48, județul Suceava, prin reprezentant legal, Președinte Giani **Leonte**, în calitate de reprezentant al membrilor de sindicat din unitățile de învățământ de pe raza județului Suceava, având în vedere dispozițiile art. 123 alin. (2) din Constituția României, coroborate cu cele ale Legii nr. 340/2004 privind prefectul și instituția prefectului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, vă adresăm rugămintea de a susține modificarea legislației aplicabile în domeniul finanțării cheltuielilor de personal pentru salariații din învățământul preuniversitar, inclusiv plata drepturilor salariale stabilite prin hotărâri judecătorești.

Solicitarea noastră are în vedere dificultățile întâmpinate în ultimii ani în plata salariilor, mai ales, în acordarea drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din învățământul preuniversitar, prin hotărâri judecătorești. Aceste dificultăți au fost generate, în principal, de ordonatorii principali de credite (primarii) care au dispus, după bunul plac, modul de repartizare a sumelor alocate prin legea bugetului de stat pentru plata salariilor și a tranșelor convenite conform hotărârilor judecătorești.

În ceea ce privește finanțarea unităților de învățământ preuniversitar vă reamintim evoluția dispozițiilor legale care au reglementat-o:

I.

Art. 167 alin. (4) din Legea învățământului nr. 84/1995 stipula: „*Ministerul Educației Naționale asigură de la bugetul de stat fondurile necesare pentru salarizarea personalului didactic, didactic auxiliar și administrativ din unitățile și din instituțiile de învățământ preuniversitar, pentru deplasări, precum și pentru cheltuieli de dotări cu obiecte de inventar și cărți.*”, iar art.170 alin. (4) din aceeași lege prevedea: „*Fondurile alocate Ministerului Educației Naționale pentru învățământul preuniversitar se repartizează inspectoratelor școlare care le redistribuie unităților de învățământ din teritoriu prin ordonatorii terțiari de credite subordonați.*” Practic, în perioada 1995-1999, calitatea de ordonator principal de credite pentru unitățile de învățământ preuniversitar o avea ministrul educației naționale, inspectorii școlari generali ai inspectoratelor școlare județene erau ordonatori secundari de credite, iar directorii unităților de învățământ cu personalitate juridică aveau calitatea de ordonatori terțiari de credite.

II.

În anul 1999, prin art. 2 din O.U.G. nr.138/1999 (publicată în Monitorul Oficial al României – Partea I nr. 468/27.09. 1999) s-a stabilit: „*Sumele provenite de la bugetul de stat și/sau de la bugetele locale se alocă unităților de învățământ preuniversitar sub următoarele forme: a) finanțare proporțională cu numărul de elevi, care se asigură din bugetul de stat, prin*

bugetul Ministerului Educației Naționale pentru cheltuieli de personal, manuale școlare și cheltuieli de perfecționare a personalului didactic;...”, iar finanțarea complementară a unităților de învățământ preuniversitar se asigură din bugetele locale, pentru acoperirea necesarului de cheltuieli de întreținere și gospodărie, materiale și servicii, reparații curente și reparații capitale, lucrări de investiții, aprobate potrivit legii, inclusiv pentru racordări la rețeaua de gaze naturale, alimentări cu apă sau alte lucrări privind îmbunătățirea instalațiilor de încălzire, subvenții pentru internate, cămine și cantine pentru elevi și alte drepturi cu caracter social, potrivit legii.

III.

Potrivit art. XIII alin.(1) din O.U.G. nr.32/2001 (publicată în M.Of. nr.110/05.03.2001), aprobată cu modificări prin L. 374/2001 (publicată în M.Of. 388/16.07.2001), începând cu anul 2001 finanțarea instituțiilor de învățământ preuniversitar de stat se asigură din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale pe a căror rază acestea își desfășoară activitatea, cu excepția cheltuielilor privind:

a) componenta locală aferentă proiectelor de reformă aflate în derulare la data de 31 decembrie 2000, cofinanțate de Guvernul României și organisme financiare internaționale, precum și rambursările de credite externe, plățile de dobânzi și comisioane la creditele externe aferente proiectelor respective;

b) facilitățile acordate elevilor privind transportul pe calea ferată și cu metroul;

c) bursele pentru elevii din Republica Moldova, precum și bursele pentru elevii străini și etnicii români din afara granițelor țării;

d) organizarea examenelor, concursurilor și olimpiadelor naționale;

e) perfecționarea pregătirii profesionale a cadrelor didactice.

f) cota-parte de participare la proiectele «Leonardo da Vinci» la care instituțiile de învățământ preuniversitar de stat sunt promotori sau parteneri;

IV.

Potrivit HG nr.538/ 2001 privind aprobarea Normelor Metodologice pentru finanțarea învățământului preuniversitar de stat (publicată în M.Of. nr. 329/ 19.06.2001) din anul 2001 ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale repartizează creditele bugetare pentru finanțarea instituțiilor de învățământ preuniversitar. Art. 18 alin. (1) din aceeași hotărâre de Guvern prevede: „Consiliile locale, pe baza sumelor repartizate de la bugetul de stat prin consiliile județene, respectiv Consiliul General al Municipiului București, după adăugarea sumelor necesare pentru finanțarea complementară, comunică bugetele, aprobate conform legii, instituțiilor de învățământ și trezoreriilor la care acestea sunt arondate.”

V.

Potrivit art. 167 alin. (3) din Legea învățământului nr. 84/1995, republicată, cu modificările și completările introduse prin Legea nr. 354/2004, finanțarea de bază se asigură prin bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale de care aparțin unitățile de învățământ, din sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat și din alte venituri ale bugetelor locale, iar conform alin. (4) al aceluiași articol, finanțarea complementară se asigură din bugetele locale și din alte surse, potrivit legii.

VI.

Prin H.G. nr. 1292/2004 pentru aprobarea Normelor metodologice privind finanțarea și administrarea unităților de învățământ preuniversitar de stat (publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 66 /19.01.2005) s-a prevăzut:

„Art. 19. - Fondurile unității de învățământ, indiferent de sursele de proveniență (buget de stat, buget local sau surse proprii), se alocă pe următoarele destinații:

a) finanțarea de bază, proporțională cu numărul de preșcolari/elevi, pentru următoarele categorii de cheltuieli:

1. cheltuieli de personal;

2. cheltuieli materiale și servicii;

3. cheltuieli cu perfecționarea profesională, cu excepția celor care se suportă de la bugetul de stat;

b) finanțarea complementară, aferentă următoarelor categorii de cheltuieli:

1. consolidări, investiții și reparații capitale;
2. subvenții pentru internatele și cantinele școlare;
3. cheltuieli pentru organizarea evaluărilor, simulărilor și examenelor naționale ale elevilor, cu excepția cheltuielilor care se suportă de la bugetul de stat;
4. cheltuieli cu bursele elevilor;
5. cheltuieli pentru transportul elevilor;
6. cheltuieli pentru navetă, cele 6 călătorii cu reducere pe calea ferată prevăzute de lege, pentru cadrele didactice de predare și didactice auxiliare;
7. cheltuieli pentru efectuarea examinării medicale obligatorii a salariaților din învățământul preuniversitar de stat, cu excepția celor care, potrivit legii, se efectuează gratuit;
8. cheltuieli pentru concursuri școlare și activități educative, cultural-artistice, sportive, turistice.

Art. 21: Fondurile aferente finanțării de bază, aprobate de ordonatorul principal de credite sau provenite din rectificările bugetare din timpul anului, se utilizează de directorul unității de învățământ, ca ordonator terțiar de credite.”

VII.

Legea educației naționale nr. 1/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare prevede, la art. 104:

„(1) Finanțarea de bază asigură desfășurarea în condiții normale a procesului de învățământ la nivel preuniversitar, conform standardelor naționale.

(2) Finanțarea de bază se asigură din bugetul de stat, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, prin bugetele locale, pentru următoarele articole de cheltuieli, în funcție de care se calculează costul standard per elev/preșcolar:

- a) cheltuieli cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, precum și contribuțiile aferente acestora;
- b) cheltuieli cu pregătirea profesională;
- c) cheltuieli cu evaluarea periodică a elevilor;
- d) cheltuieli cu bunuri și servicii.

(3) Finanțarea de bază a unei unități școlare rezultă prin multiplicarea costului standard per elev/preșcolar cu coeficienți specifici unității școlare și cu numărul de elevi și se aprobă anual prin hotărâre a Guvernului.

(4) Baza de calcul al fondurilor alocate unităților de învățământ prin și din bugetele locale, pentru finanțarea de bază, o constituie costul standard per elev/preșcolar. Costul standard per elev/preșcolar se determină pentru fiecare nivel de învățământ, filieră, profil, specializare/domeniu. Determinarea costului standard per elev/preșcolar se face de către Consiliul Național pentru Finanțarea Învățământului Preuniversitar, în condițiile prezentei legi și conform normelor metodologice elaborate de către Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului și aprobate prin hotărâre a Guvernului. Consiliul Național pentru Finanțarea Învățământului Preuniversitar cuprinde reprezentanții Ministerului Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului, ai partenerilor sociali și ai structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale. Alocarea fondurilor pentru finanțarea de bază a unității de învățământ se face pe baza unei formule de finanțare aprobate prin ordin al ministrului educației, cercetării, tineretului și sportului care ia în considerare costul standard per elev/preșcolar, numărul de elevi/preșcolari din unitatea de învățământ, precum și factorii de corecție dependenți de densitatea de elevi în zonă, severitatea dezavantajelor, de limba de predare și alți factori.

(5) Finanțarea de bază aprobată anual prin legea bugetului de stat se repartizează pe comune, orașe, municipii ale județului Suceava de către direcțiile generale ale finanțelor publice județene, cu asistența tehnică de specialitate a inspectoratelor școlare județene, respectiv a Inspectoratului Școlar al Județului Suceava

(5¹) În cazuri excepționale, atunci când sumele repartizate în baza standardelor de cost nu asigură plata drepturilor prevăzute la alin. (2) lit. a)-d) la unele unități de învățământ cu personalitate juridică, în cadrul sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată aprobate județului Suceava prin legea bugetului de stat, direcțiile regionale ale finanțelor

publice/administrațiile județene ale finanțelor publice, cu asistența tehnică de specialitate a inspectoratelor școlare, pot efectua redistribuirea ale sumelor repartizate pe comune, orașe, municipii ale județului Suceava cu această destinație sau pot proceda la repartizarea sumelor rămase nerepartizate, după caz.

(5²) Aprobarea redistribuirii/repartizării sumelor potrivit prevederilor alin. (5¹) se va face numai după verificarea de către inspectoratul școlar, pe baza raportului de audit/control, a modului de angajare și utilizare a sumelor alocate pentru finanțarea de bază, pe baza costurilor standard per elev/preșcolar și după verificarea corelării numărului de personal cu numărul de elevi. În urma verificării, inspectoratul școlar stabilește și propune direcțiilor regionale ale finanțelor publice/administrațiilor județene ale finanțelor publice sumele ce urmează a fi redistribuite/repartizate suplimentar.

(5³) Redistribuirea sumelor între unități de învățământ cu personalitate juridică din cadrul aceleiași unități administrativ-teritoriale se aprobă de consiliul local, la propunerea primarului, cu avizul conform al inspectoratului școlar.

(5⁴) Redistribuirea sumelor între unități de învățământ cu personalitate juridică, potrivit prevederilor alin. (5¹) și (5²), conduce implicit la modificarea bugetelor inițiale aprobate, calculate pe baza costurilor standard per elev/preșcolar.

(6) Sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat, alocate pentru unitățile de învățământ preuniversitar de stat ca finanțare de bază, nu pot fi executate silit pentru recuperarea creanțelor stabilite prin titluri executorii în sarcina autorităților administrației publice locale.”

Deși conform alineatului (4) al art. 104, determinarea costului standard trebuia să se facă de către Consiliul Național pentru Finanțarea Învățământului Preuniversitar, nici până în prezent **nici Consiliul Național pentru Finanțarea Învățământului Preuniversitar nu s-a întrunit!**

Mai mult, costul standard astfel cum este stabilit, nu are în vedere faptul că există numeroase unități de învățământ, care au un număr mare de elevi și la nivelul cărora sunt încadrate multe cadre didactice cu gradul didactic I, cu mulți ani de vechime în învățământ și unele dintre ele beneficiare ale gradației de merit, elemente care nu au fost avute în vedere la fundamentarea costului standard per preșcolar/elev, ceea ce a creat, an de an, dificultăți în plata salariilor personalului didactic, datorită insuficienței fondurilor alocate pentru plata salariilor, situația fiind dramatică la nivelul unităților de învățământ vocațional.

Considerăm că neajunsurile prezentate în cuprinsul prezentului material ar putea fi **înlăturate prin adoptarea unor măsuri legislative prin care să se elimine costul standard per preșcolar/elev, concomitent cu modificarea sistemului de finanțare a cheltuielilor pentru plata salariilor din învățământul preuniversitar, astfel încât sumele pentru acoperirea cheltuielilor cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, precum și contribuțiile aferente acestora, dar și cele pentru plata drepturilor salariale stabilite prin hotărâri judecătorești să fie alocate de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Educației și Cercetării Științifice, așa cum a fost în perioada 1995-1999.**

Ne exprimăm speranța că, în calitatea dumneavoastră de reprezentant al Guvernului la nivelul județului Suceava, vă veți implica și veți înainta către Guvernul României aceste propuneri de modificări legislative.

Cu stimă,

Președinte ASI Suceava,

Giani LEONTE

